

تونس انفراد الرئاسة بالحكم: انحراف غير مسبوق

تونس في 25 سبتمبر 2021

يعدّ صدور الأمر الرئاسي عدد 117 يوم 22 سبتمبر، القاضي ضمنيا بإلغاء النظام الدستوري، أولى الخطوات نحو الاستبداد في تونس، لما ينطوي عليه هذا المنعطف من تهديدات تمس من حقوق الإنسان والتطلعات الديمقراطية للشعب التونسي.

مع الإقرار بحدود النظام السياسي الذي أسسه دستور 2014 فإننا ندعو إلى أن يمثل تنفيذ أي إصلاح لهذا النظام لمقتضيات النظام الدستوري على نحو كامل، ولا سيما الفصل بين السلطات وسيادة القانون وآليات ضمان الحريات وحقوق الإنسان. وان كانت الحاجة ملحة إلى إعادة التفكير في النظام السياسي وإدخال تعديلات على دستور 2014، فإنه لا يمكن أن يقع إجماع هذه الإصلاحات بصفة أحادية من جانب السلطة الرئاسية دون حوار تعددي ورقابة فعلية.

وبحسب الأمر الرئاسي عدد 117، فقد تم تعليق العمل بالدستور الصادر في 27 جانفي باستثناء الدباجة والباين الأول والثاني المتعلقين بالأحكام العامة والحقوق والحريات. تمنح الأحكام الانتقالية لرئيس الجمهورية دون سواه صلاحية التشريع في جميع مجالات القوانين الأساسية سواء تلك المتعلقة بتنظيم سير العدالة والقضاء وتنظيم الإعلام والصحافة والنشر وتنظيم الأحزاب السياسية وال نقابات والجمعيات والمنظمات والقطاعات المهنية وتمويلها بالإضافة إلى تنظيم قوات الأمن الداخلي والديوانة وقانون الانتخابات والحريات وحقوق الإنسان والأحوال الشخصية والسلطة المحلية وقانون الأساسي لميزانية الدولة. كما ذهب الرئيس إلى أبعد من ذلك حيث عكس القاعدة العامة لعلوية الدستور بإعطائه المراسيم الرئاسية مرتبة قانونية أعلى من الدستور فحتى الفصول التي احتفظ بها في الدستور لا يتم العمل بها إلا عند عدم تعارضها مع التدابير الاستثنائية والمراسيم التي يقوم بإصدارها، فلم يعد الدستور مصدر القوانين ولم يعد بالإمكان الطعن في قرارات الرئيس وعلاوة على ذلك تم تعليق مهام الهيئة المؤقتة لمراجعة دستورية القوانين. كما تعود ممارسة السلطة التنفيذية لرئيس الجمهورية بمساعدة حكومة مؤلفة من وزراء يمكن له إقالتهم؛ ووزارات بإمكانه إغائها فهو الذي يترأس مجلس الوزراء ويمكنه تفويض هذا الامتياز لرئيس الحكومة الذي يعينه بنفسه، وجميع هذه الصلاحيات منوطة برئاسة الجمهورية دون أي سقف زمني.

بحسب خارطة الطريق التي رسمها هذا الأمر فإن رئيس الجمهورية هو المسؤول عن صياغة الإصلاحات السياسية بمساعدة لجنة بهدف إرساء "نظام ديمقراطي حقيقي يكون فيه الشعب صاحب السيادة الفعلية". وخلافا لتصريحاته المتكررة بشكل متزايد في الأشهر الأخيرة لم يعلن رئيس الجمهورية عن أية إجراءات لمكافحة الفساد والإفلات من العقاب الذي يسود ملفات شهداء الثورة وغيرها من الملفات المتعلقة بالعدالة الانتقالية والاعتقالات السياسية والإرهاب كما أنه لم يقدم برنامج واضح ومخطط يهدف إلى وضع حد للأزمة الاقتصادية التي تعاني منها تونس منذ سنوات.

يبدو أن تونس البلد الوحيد الذي حافظ حتى الآن على الأمل بإحداث تغيير حقيقي ها هو الآن بصدد طي صفحة الديمقراطية الناشئة.

علاوة على ذلك، فقد لاحظنا تاريخيا العواقب الوخيمة على حقوق الإنسان نتيجة الاستيلاء غير المحدود على السلطات من قبل السلطة التنفيذية أو حتى من جانب الرئيس. نذكر في هذا الإطار، أن القانون الدولي لحقوق الإنسان يسمح في ظل شروط صارمة بتبني صلاحيات استثنائية، لكن تظل هذه الاستثناءات مؤقتة وخاضعة بشكل صارم لمبادئ الشرعية والضرورة والتناسب وبشروط وجود "رقابة قضائية صارمة".

زد على ذلك، فإن القانون الدولي ينص على إلزامية التعامل مع حالات الطوارئ في إطار سيادة القانون ويتعين إحداث أي تغيير في النظامين السياسي والدستوري ضمن الإطار المنصوص عليه في الدستور، والذي يوفر شروط تعديله، مع الامتثال لمقتضيات المسار الديمقراطي.

في مواجهة هذا الانحراف غير المسبوق الذي تشهده تونس اليوم، تدين منظمات المجتمع المدني بشدة القرارات التي اتخذها الرئيس قيس سعيد بصفة أحادية تؤكد تمسكها الثابت بالمبادئ الديمقراطية وتدين الاستحواذ على السلطة في ظل غياب أي شكل من أشكال الضمانات.

كما تتعهد هذه المنظمات بدعم أي عملية تهدف إلى تجاوز الأزمة السياسية والدستورية الحالية بشرط احترام سيادة القانون والتعبير الديمقراطي عن تطلعات الشعب التونسي.

1. المنظمة التونسية لمناهضة التعذيب
2. جمعية النساء التونسيات للبحث حول التنمية
3. جمعية بيتي
4. جمعية نشاز
5. مخبر الديمقراطية
6. الجمعية التونسية للدفاع عن الحريات الفردية
7. الرابطة التونسية للمواطنة
8. هيمون رايتس ووتش
9. منظمة العفو الدولية فرع تونس
10. محامون بلا حدود
11. لا سلام بدون عدالة
12. التحالف التونسي للكرامة ورد الإعتبار
13. الشبكة التونسية للعدالة الإنتقالية
14. اللجنة الدولية للحقوقيين
15. المنظمة العالمية لمناهضة التعذيب
16. الفيدرالية الدولية لحقوق الإنسان
17. جمعية مسرح الحوار تونس
18. جمعية شباب الكريب

Tunisie : Accaparement du pouvoir par la présidence : une dérive sans précédent

Tunis, 25 septembre 2021 - La promulgation, le 22 septembre, du décret présidentiel no. 117 abrogeant implicitement l'ordre constitutionnel en Tunisie constitue un premier pas vers l'autoritarisme. Ce tournant menace les droits humains et les aspirations démocratiques du peuple tunisien.

Tout en reconnaissant les limites du système politique actuel mis en place par la Constitution de 2014, nous appelons à ce que toute réforme de ce système se fasse dans le plein respect de l'ordre constitutionnel, et notamment du principe de la séparation des pouvoirs et de la garantie des libertés et droits humains.

Quel que soit le besoin de repenser le système politique et de réformer la Constitution de 2014, ces réformes ne peuvent pas être dictées unilatéralement par le pouvoir présidentiel sans débat pluraliste ni contrôle effectif.

Selon le décret 117, la constitution du 27 janvier a été suspendue à l'exception du préambule et des deux premiers chapitres qui concernent les dispositions générales et les droits et les libertés. Les dispositions transitoires donnent au Président de la République seul la prérogative de légiférer dans tous les domaines sur lesquels portent les lois organiques, libertés et aux droits humains, liberté d'information et de presse, liberté d'association et des partis politiques, droit syndical, droits électoraux, liberté de manifestation pacifique, statut personnel, -organisation de la justice et de la magistrature, organisations des ordres professionnels ainsi que leur financement, organisation des forces de sécurité intérieure et de la douane, pouvoir local et la loi organique du budget.

Il va plus loin et se permet d'inverser la règle universelle de suprématie de la constitution en accordant aux décrets lois une valeur supérieure à la constitution puisque même les chapitres qu'il a maintenus dans la constitution, ne sont respectés que lorsqu'ils ne contreviennent pas aux mesures d'exception et aux décrets lois qu'il adopte.

La Constitution n'est plus désormais source des lois. Aucun recours contre les décrets présidentiels n'est possible. L'instance provisoire du contrôle de la constitutionnalité des lois a été suspendue également.

L'exercice du pouvoir exécutif revient aussi au président de la République assisté d'un gouvernement constitué de ministères qu'il peut supprimer et de ministres qu'il peut limoger. Il préside le conseil des ministres et peut déléguer cette prérogative à un chef du gouvernement qu'il nomme. Tous ces pouvoirs sont conférés à la présidence sans limitation dans le temps.

En guise de feuille de route, le président, en vertu des dispositions du décret-loi, est chargé de procéder à des réformes politiques, avec l'aide d'une commission, afin d'établir « un véritable régime démocratique dans lequel le peuple est effectivement le titulaire de la souveraineté ». Contrairement à ses annonces de plus en plus récurrentes ces derniers mois, le Président de la République n'a annoncé aucune mesure s'agissant de la lutte contre la corruption, l'impunité qui règne dans les dossiers des martyrs de la révolution et autres dossiers de justice transitionnelle, des assassinats politiques et du terrorisme. Aucun programme clair n'est non plus prévu pour endiguer la crise économique dans laquelle sombre la Tunisie depuis des années.

La Tunisie, ce seul pays, en transition démocratique dans la région Afrique du Nord et Moyen Orient, qui a nourri, jusque-là, l'espoir d'un changement réel, semble avoir ainsi tourné la page de la démocratie émergente.

Nous avons vu à maintes reprises dans l'histoire les conséquences graves pour les droits humains d'un accaparement de compétences quasi illimitées par l'exécutif ou l'autorité présidentielle

Nous rappelons que le droit international des droits humains autorise, dans des conditions strictes, l'adoption de pouvoirs d'exception, mais il s'agit là de dérogations temporaires strictement conditionnées par les principes de légalité, nécessité et proportionnalité et par l'existence d'un contrôle juridictionnel rigoureux. Le droit international requiert avant tout que les situations d'urgence soient traitées dans le cadre de l'État de droit. Tout changement du cadre politique et constitutionnel doit être élaboré dans le cadre prévu par la Constitution qui prévoit les conditions de sa propre modification, dans le respect du processus démocratique.

Face aux dérives alarmantes auxquelles nous assistons, les organisations nationales et internationales de la société civile dénoncent avec la plus grande fermeté les décisions prises de manière unilatérale par le président Kais Saïd, réaffirment leur attachement indéfectible aux principes démocratiques et condamnent l'accaparement du pouvoir et l'absence de toute forme de garde-fou.

Elles s'engagent à soutenir tout processus visant à surmonter la crise politique et constitutionnelle actuelle à condition qu'il s'inscrive dans le respect de l'État de droit, de la garantie des droits humains et de l'expression démocratique des aspirations du peuple tunisien.

Liste des organisations signataires :

1. Association Beity
2. Association des Femmes Tunisiennes pour la Recherche sur le Développement
3. Association tunisienne de Défense des Libertés Individuelles
4. Association La Voix des Jeunes de Krib
5. Association Théâtre Forum Tunisie
6. Association Nachaz
7. Amnesty Internationale -Section de la Tunisie-
8. Avocats Sans Frontières
9. Coalition Tunisienne pour la Dignité et la Réhabilitation
10. Commission Internationale des Juristes
11. Fédération Internationale pour les Droits Humains
12. Human Rights Watch
13. Labo' Démocratique
14. La Ligue Tunisienne pour la Citoyenneté
15. No Peace Without Justice
16. Organisation Contre la Torture en Tunisie
17. Organisation Mondiale Contre la Torture
18. Réseau Tunisien pour la Justice Transitionnelle

Tunisia: President's power grab an alarming slide towards authoritarianism

Tunis, September 25, 2021 - The promulgation, on September 22, of Presidential Decree no. 117 implicitly abrogating the constitutional order in Tunisia is a first step towards authoritarianism. This turning point threatens the human rights and democratic aspirations of the Tunisian people.

While recognizing the limits of the current political system established by the constitution of 2014, we call for any reform of this system to be carried out in full respect of the constitutional order, and in particular of the separation of powers and in full guarantee of fundamental freedoms and human rights.

There may be a need to rethink the political system and to reform the 2014 Constitution, however, these reforms cannot be dictated unilaterally by the presidential power without pluralist debate and effective control.

According to presidential decree 117, the constitution of 2014 was suspended except for the preamble and the first two chapters on general provisions and rights and freedoms. The transitional provisions provide the President of the Republic solely with the prerogative to legislate in all areas whether related to the organization of justice and the judiciary, the organization of information, the press, the organization of political parties, unions, associations, organizations and professional orders as well as their financing, the organization of internal security forces and customs, the electoral law, freedoms and human rights, personal status, or local power, and the organic budget law. The Presidency goes even further and reverses the universal rule of the supremacy of the constitution by placing the presidential decree-laws above the constitution. The chapters maintained in the constitution will only be respected when they do not contravene the exceptional measures and presidential decree-laws.

The constitution is no longer the source of laws, and no recourse will be possible against the presidential decrees. The provisional body for the review of the constitutionality of laws has been suspended. The President of the Republic exercises all executive powers and will be assisted by a government that acts entirely at the discretion of the President, who in turn chairs the Council of Ministers. All these powers are vested in the presidency without any time limit.

Under the disguise of a roadmap, the President with the support of a commission will be responsible for drawing up political reforms in order to establish "a true democratic regime in which the people are effectively the holders of sovereignty". Contrary to recurring announcements by the President of the Republic, he has not progressed in the fight against corruption or against the impunity regarding the martyrs of the revolution, transitional justice, political assassinations and terrorism. There is also no clear program on how to stem the economic crisis that has plagued Tunisia for years. Tunisia, which has so far been the only country in the region that inspired hope for real change, seems to have turned its back on the emerging democracy.

Time and again in history, we have seen the serious consequences for human rights when either the executive or the presidential authority seized power. We recall that international human rights law authorizes, under strict conditions, the promulgation of emergency powers. However, these are temporary derogations strictly conditioned by the principles of legality, necessity and proportionality and by the existence of rigorous judicial control. Above all, international law requires that emergency situations be dealt with within the framework of the rule of law. Any change in the political or

constitutional framework must happen within the framework provided by the Constitution, which foresees the conditions for its own modification in full respect of the democratic process.

Faced with the alarming drifts we are witnessing, national and international civil society organizations strongly denounce the decisions taken unilaterally by President Kais Saïd, reaffirm their unwavering attachment to democratic principles and condemn the seizure of power and the lack of any form of safeguards. We undertake to support any process aimed at overcoming the current political and constitutional crisis on condition that it respects the rule of law, human rights guarantees and the democratic expression of the aspirations of the people.

List of signatories

1. Association of Tunisian Women for Development Research
2. Association of Théâtre Forum in Tunisia
3. Beity Association
4. Amnesty International -Section of Tunisia-
5. International Commission of Jurists
6. International Federation for Human Rights
7. Human Rights Watch
8. Lawyers Without Borders
9. Nachaz Association
10. No Peace Without Justice
11. Organization Against Torture in Tunisia
12. Democratic Labo'
13. The voices of the youth in Krib
14. Tunisian Association for the Defense of Individual Freedoms
15. Tunisian Coalition for Dignity and Rehabilitation
16. Tunisian League for Citizenship
17. Tunisian Network for Transitional Justice
18. World Organisation Against Torture